



# משרד החקלאות ופיתוח הכפר

## ועדת מכרזים מרכזית

### טופס פניה לוועדת מכרזים / פרוטוקול וועדה

1. פניה לוועדת המכרזים תעשה באמצעות טופס זה בלבד (אין למלא בכתב יד).
2. רק לאחר חתימת כל חברי הוועדה יהווה טופס זה אישור לביצוע התקשרות.
3. יובהר כי על מנת לממש אישור זה יש לפנות למחלקת הרכש להקמת התחייבות כספית (הסכם או הזמנת רכש). אין להפעיל את הספק ללא התחייבות כאמור!

התקשרות בפטור על יסוד תקנה 3 (29) לת"ח"ם עם חברת חקר ימים ואגמים לישראל, מלח"י אילת - פיתוח ענף דגיגי טונה YFT ו BFT והאצת תהליך המר"פ			
20/12/2021	תאריך פניה	אגף לדיג וחק"מ נעם מוזס	יחידה פונה שם מגיש הבקשה
[ ] אחר	[ X ] פטור ממכרז 3 (29)	[ ] מכרז (פומבי, סגור, מרכזי)	סיווג הבקשה
	מספר ספק ח.פ. 510485204	חקר ימים ואגמים לישראל, מלח"י אילת	שם ספק
18,461,505 (מתוך סכום של 19 מלש"ח שאושרו ביום 5/9/2019)	יתרה כספית	4501848503	מספר הזמנה במרכב"ה
	שווי אופציות (ש)	7,500,000 ₪ כולל מע"מ באם חל	שווי התקשרות (ש, ללא אופציה)
עד תאריך	מתאריך	משך	
31/12/2023	21/12/2021		תקופת התקשרות (ללא אופציה)
			תקופת אופציה

היסטוריית ההתקשרות					
(ימולא על ידי היחידה הפונה במידה ורלוונטי)					
מס' הזמנה	מתאריך	עד תאריך	שווי התקשרות	אופן התקשרות*	מועד אישור ועדת המכרזים להתקשרות
4501512954	אוק. 2017	דצמ. 2023	3,950,000	ספק יחיד	15.11.2017
4501848503	נוב. 2019	נוב. 2022	19,000,000	ספק יחיד	5.9.2019

\* אופן התקשרות: מכרז פומבי/סגור/מרכזי, שליפה ממאגר, פניה לקבלת הצעות, פטור ממכרז (יש לצרף פרוטוקול ועדת מכרזים ואישורים נוספים, ככל שהיו, וכן לציין תקנת פטור).

תיאור הבקשה	
(ימולא על ידי היחידה הפונה)	
רקע ותיאור המיזם	רקע (הצורך בהתקשרות, ככל RFI (שבוצע)
1. בעקבות החלטת ממשלה מס. 4662 (מתאריך 4.8.2019) בה הוחלט לקידום פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצים את המרכז הלאומי לחקלאות ימית (מלח"י) לטובת פרויקט זה, מקדם משרד החקלאות הקמה והפעלת מערך לביות וייצור דגיגי טונה צהובת סנפיר (YFT) וכחולת סנפיר (BFT), מתוך תחזית פני עתיד לייצור חלבון מן הים ובו יידרש ייצור וייצוא של דגיגים אלו.	
2. מטרת הפרויקט – יצירת תשתית ובסיס ידע לביות, ייצור ויצוא דגיגי טונה עבור החקלאות הימית בישראל.	
3. יעדי הפרויקט הם:	
(א) הקמת תשתיות למחקר, לייצור ביצים ולתמיכה בייצור דגיגים	
(ב) קידום פיתוח היישום המסחרי של ייצור דגיגים וליווי התהליך	
(ג) סיוע בהסרת חסמים ובפיתוח העסקי. התכנית מתמקדת בייצור דגיגים אך מתייחסת למכלול נושאים הקשורים הן ללהקות הורים לייצור ביצים והן היערכות לשלבי העברה וגידול (פיטום) הדגיגים.	



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

### רקע והתקשרויות קודמות

4. במסגרת יוזמה משותפת של משרד החקלאות ומלח"י (אילת) נחתם בדצמבר 2017 **הסכם לתכנון והתנעה** של ייצור ויצוא דגיגי טונה צהובת סנפיר (YFT) באמצעות הקמת מתקנים להחזקת להקות הורים ולפיתוח פרוטוקולי רבייה וגידול דגיגים, בסך 3.95 מלש"ח.
5. הסכם נוסף, בעקבות החלטת ממשלה 4662 נחתם בדצמבר 2019 **להקמת מערך התשתית המחקרית** לביות דגי טונה, בסך של 19 מלש"ח המתמקד בהקמת התשתית של מיכלים ללהקות הורי ומערך לגידול דגיגים מחקרי, **כשלב א' בפרויקט**.
6. במקביל, מקודם **שלב ב' בפרויקט** הכולל להקמת מתקן הורים משלים לטונה כחולת סנפיר (BFT) באתר אופציונאלי בים התיכון, בהתאם לסיכום צוות פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית (16.9.2019) בראשות מ"מ מנכ"ל רוח"מ, ובהתאם לעדכון על התקדמות הפרויקט וסיכום דיון בראשות סמנכ"ל כלכלה ותשתיות במשרד רוח"מ (5.7.2021).

### הבקשה שלפנינו

7. במהלך השנתיים האחרונות חלו מספר שינויים כמפורט להלן:

#### שינויים הנוגעים לתכנון:

- א. בעקבות הנחיית רשות מקרקעי ישראל נדרש שינוי במיקום המבנה אשר גרר תכנון מחודש, הזזת דרכים והתאמת מרחב הקמפוס של מלח"י לשינוי זה.
- ב. אי הסכמת הוועדה המחוזית למתן היתר בנייה מחייב עריכת תב"ע נקודתית.
- ג. רשות הניקוז ערבה מקדמת העתקת תעלת הניקוז האזורית (תעלת הקינט) בחזית המערבית של קמפוס מלח"י שגררה שינויי תשתית נוספים.

**לאור המוסבר למעשה יש צורך בהתקשרות נוספת על מנת לבצע את סעיפי התכנון המפורטים מעלה, המוערכים בסך של 544 אלש"ח.**

#### האצת התקדמות תכנית המו"פ

- ד. שינויים אלו אשר "נכפר" על מלח"י, ביחד עם עיכובים שנגרמו עקב מגבלות פעילות מקומית ובינלאומית בגין הקורונה הביאו **לעיכובים משמעותיים בתכנית הפיתוח**, בסדר גודל של שנה וחצי-שנתיים, יוצרים צורך בהאצה בתכנית המו"פ וזאת מחשש לאיבוד זמן יקר שיסכן את היתרון היחסי שיש כיום לישראל ולמלח"י בתחום זה. נדרש לתגבר את מלח"י במרכז/פרויקטור לנושא תכנית הפיתוח (בהיקף של לפחות חצי משרה) וכן להגביר פעולות כגון יבוא ביצים, מהלכים לגידול ראשוני של דגיגים, תפיסת דגים מהבר, והתחלת בניית להקות דגים.

**לצורך זה נדרש סך בגובה 956 אלש"ח, כחלק מפעולות התנעת פרויקט זה.**

#### הרחבת תשתית למערך משלים לייצור ביצי טונה כחולת סנפיר

- ה. **שלב א'** של התכנית כלל תכנון מערך הורים לטונה צהובת סנפיר וכן לטונה כחולת סנפיר (2 מכלי הורים לטובת מינים אלה). בשלב ב' מתוכננת הקמת מערך הורים משלים לטונה כחולת סנפיר, במיקום אופציונאלי בים תיכון ובתיאום עם גוף מסחרי שיקדם את מימוש פרויקט הטונה.

**לצורך בניית לערך הורים משלים ל BFT והשלמת תשתיות נדרש תקציב בגובה 6 מלש"ח, מתוכם 5 מלש"ח למערך המשלים ו 1 מלש"ח להשלמת תשתיות מי ים.**

לשם נוחות ככל הבקשות הכספיות מושא פטור זה מפורטות בטבלה מטה:



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת מכרזים מרכזית

סעיף	פירוט	סכום (₪)	הסבר
1	עדכון התכנון	544,000	הוגש ב 2020, השלמות תכנון עקב אילוצים סטטוטוריים
2	האצת מר"פ יבוא ביצים וחיזוק שרשרת מזון באילת	956,000	הוגש ב 2020 להקדמת פעולות מר"פ
3	השלמת מתקן לייצור ביצים BFT	5,000,000	השלמת מתקן ייצור ביצים טונה כחולת סנפיר
4	תשתיות היקפיות ותמיכה באכלוס	1,000,000	השתתפות המשרד במערך מי ים ובפעולות אכלוס דגים
סה"כ		7,500,000	

לאור העיכובים במימוש התוכנית המקורית כתוצאה מדרישות רמ"י ורשות הניקוז ובעקבות עיכוב בהוצאת היתר בנייה ומגבלות ייבוא ביצים, להלן עדכון אבני הדרך לביצוע הפרויקט:

סעיף	אבן דרך	תיאור	הערות
1 - הרחבה	א	גמר תכנון להיתר בנייה והגשת פרוגרמה מלאה למבנה הטונה המתוכנן במלח"י	
	ב	הרחבת התכנון	תכנית בינוי קמפוס, השלמת היתר בניה מבנה הנהלה, קרנטינה ושינויים בגין קינט
	ג	תכנון מפורט והכנת מכרזים	
2 -	א	צירוף פרויקטור	פרויקטור תכנית המר"פ (36 חודש, לפחות 1/2 משרה)
	ב	יבוא ביצים, גידול לרוולי והתחלת בניית להקת רבייה	YFT ו BFT, לרבות תפיסת להקות רבייה
	ג	ניסיונות בשרשרת מזון	העמדת ניסויים לשיפורים בגידול רוטיפרים, צילאטים, קופפודים
3 - מערך משלים לביצי BFT		סיכום עם גורם מסחרי למתקן ייצור ביצי BFT בים תיכון	ישירות בתיאום עם המשרד או העברת מימון והתקשרות של המשרד מול גורם מסחרי לעניין זה

הנימוקים להיות מלח"י ספק יחיד בנסיבות העניין:

- א. **תשתיות מחקריות קיימות** - במלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) באילת, יש בנמצא שטח פנוי וזמין, תשתיות המסוגלים לתמוך בפרויקט זה: (1) מערך הספקת מי ים מסוננים, (2) מערך גידול לרוולי קיים, שמאפשר שימוש מידי לשלבים הראשוניים, (3) מערך מעבדות בנושא רבייה, גידול לרוולי, שרשרת מזון, איכות מים, מחלות דגים, (4) מעטפת רחבה של כח אדם מקצועי ומיומן במגוון תחומים רלוונטים ובכלל זה: רבייה, גידול לרוולי, שרשרת מזון זואו-פיטופלנקטון, הזנה, תברואה ואיכות מים.
- ב. **ידע קיים** - במלח"י, אשר חוקריו השתתפו בשלושה פרויקטי EU בנושא ביות דג הטונה, הצטברה מומחיות כוללת וניסיון רב בעידוד רבייה וגידול לרוולי לרבות כלים לניטור פוטנציאל הרבייה, התפתחות פגיות, להתאמת מזונות ייחודיים בכל שלבי התפתחות הפגית והדג. ניסיון ייחודי זה שהצטבר במלח"י הוביל ליכולת ייצור דגי טונה ראשונית בישראל.
- ג. **מטלה שלטונית** - לאור רמת הסיכון שבביצוע פרויקט זה, ההשקעות הנדרשות לביסוס הידע ליצור הדגים, מטלה זו היא שלטונית. לפיכך ראוי שעבודה זו תעשה במסגרת ובתמיכה ממשלתית. בהמשך, יש מקום לשילוב גוף מסחרי שישקיע בגימלון (scale-up) ובמסחור התוצרים.
- ד. **מינוף יכולות ישראל באמצעות ריכוז התכנית בגורם מחקרי אחד** - על מנת למקסם את ההישגים מפרויקט ביות דג הטונה יש צורך בריכוז והובלת פעולות הביות, במיוחד



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

בנושא גידול הדגיגים – תחת קורת גג מחקרית אחת. לפיכך כל הפעילות המחקרית לפיתוח פרוטוקול לגידול דגיגים, הן של YFT והן של BFT ירוכזו במכון המחקר הלאומי. גם בחלופה של הקמת מתקן להורים לייצור ביצים של BFT בים תיכון עדין ריכוז התכנית המחקרית בגורם לאומי אחד מהווה יתרון והכרח להשגת יעדי הפרויקט.

### האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת

בוצע סקר סטטוטורי-סביבתי-ביולוגי על מנת לבחון אפשרויות וחלופות למיקום הפרויקט. נבחנו חלופות באזור אילת וכן באזור הים התיכון. השיקולים הושנם שנעשו כללו בחינה של מצב סטטוטורי, שיקולים קנייניים, היבטים של אינטרדוקציה, היתרי הזרמה וקירבה למרכז ידע.

### ממצאי הבדיקה

סקר זה הראה באופן ברור כי הספק היחיד לביצוע הפרויקט משיקולים אלו, לפחות עבור הטונה צהובת הסנפיר, הוא מלח"י אילת. הבדיקה הראתה כי קיימות תשתיות של הספקת מי ים בצמוד למעבדות, מכון רבייה וצוות לביצוע מו"פ במלח"י באילת, המהווה הגורם היחיד המסוגל לבצע פרויקט זה.

עבור הטונה כחולת הסנפיר נראה שתשתיות המחקר הקיימות במלח"י אילת ישרתו בית מין זה בצורה המיטבית. אולם, לאור תובנות של קשיים לוגיסטיים, היבטים סביבתיים וקיצור לוחות זמנים, הוגדרה הקמת מתקן משלים לייצור ביצים של BFT בים תיכון כאופציה שתיבחן במהלך השנה הקרובה, ובכל מקרה תעשה במסגרת מקצועית של מלח"י בפרויקט זה.

### נימוקים והערות נוספות

מלח"י הוא מכון מחקר השייך לחקר ימים ואגמים, שהיא חברה ממשלתית, ונמצא בשלבים מתקדמים של מעבר לאחריות משרד החקלאות. בהיותו חברה ממשלתית ובעתיד גוף השייך למשרד החקלאות, התשתית שתוקם במסגרת פרויקט זה תשמש את מטרות משרד החקלאות לטווח זמן של שנים רבות, ותוכל לתת מענה לצרכי המו"פ העתידי של מדינת ישראל בנושא החקלאות הימית וביות מינים נוספים. במידה ומתקן המשלים לאחזקת הורים של ה BFT יוקם בים תיכון – תוסדר ההתקשרות מול מלח"י כגורם המרכז את פרויקט גידול הדגיגים.

בקשה להמלצה בדבר פטור חלקי מחובת פרסום

היחידה מבקשת את המלצת ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור המשרדית על מנת שהאחרונה תעשה שימוש בסמכותה ותורה כי הפטור יועלה לפרסום לתקופת זמן מוגבלת בת 4 ימי עבודה בלבד במערכת נעמ"ה וזאת מן הנימוקים הבאים:

- א. לצורך ניצול התקציב על הפטור כאמור להשתכלל עד ליום 31/12/2021, שאם לא כן יגרע הסכום מן התקנה התקציבית שיועדה לכך.
- ב. בחלון הזמנים כאמור על הבקשה להיות מאושרת (לאור שווי ההתקשרות) גם בוועדת הפטור באוצר.
- ג. משכך אין שהות לפרסום הפטור למשך 14 יום, והבקשה הנה אפוא לאשר פרסום מוגבל של 4 ימים שלאחריהם תעובר הבקשה לדיון בוועדת הפטור באוצר, מתוך תקווה כי תאושר שם עד ה-31/12/2021.



## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

ד. הבקשה לקיצור לוח הזמנים של הפרסום אינה נעשית אך ורק מדוחק הזמנים אלא בעיקר תוך שהיא נשענת על ההבנה שהתקשרות זו הנה למעשה המשך לשתי התקשרויות קודמות שנעשו על סכומים המגיעים כמעט לפי 3 מההתקשרות המבוקשת הנוכחית ולא התקבלו לגביהן השגות כלשהן. ה. זאת ועוד, כעולה מן המתואר ומטיבו של הפרויקט אין באמת התכנות לקבלת השגה מצד מאן דהו, והפרסום משרת צעדת דקלרטיבי בלבד. מסיבה זו לבדה די על מנת להקל בדרישת הפרסום.					
תיאור השירות / הטובין					
הקמה והפעלת מערך לביות וייצור דגיגי טונה צהובת סנפיר (YFT) וכחולת סנפיר (BFT)					
עילת הפטור (במידה ורלוונטי)					
3 (29)					
<b>פרוטוקול דיון מיום 21/12/2021</b> (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
מר נעם מוזס – מנהל תחום חקלאות ימית					
הופיעו בפני הוועדה					
עיקרי הדיון ונימוקים להחלטה					
בבקשה והמסמכים המצורפים מפורטים דיים ולא מצאנו לנכון להוסיף על האמור בהם.					
<b>החלטת הוועדה מיום 21/12/2021</b> (ימולא על ידי ועדת המכרזים)					
21/12/2021	תאריך	[ ] דיון נוסף	[ ] דחיה	[X] אישור	החלטה הערות
	שיעור ערבות	[X] חלף	[ ] רגילה	[ ] ללא	ערבות ביצוע
	נדרש הסכם	[ ] מיוחד	[X] רגיל	[ ] ללא	ביטוח
מצגת לוועדת מכרזים מיום 4/11/2021 הצעת מחיר מלח"י מיום 11/12/2021	מסמכים מצורפים	[X] ו. פטור באוצר	[X] ו. פטור משרדית (לצורך פטור/ פטור חלקי מחובת פרסום)	[ ] ללא	האם טעון אישור ועדה נוספת
			מסמכים מצורפים		האם טעון אישור פרסום במנו"ף

אשרה בדוא"ל

21/12/2021

דיקלה רייזנר  
אלקיים

נציג חשב

אשר בדוא"ל

21/12/2021

תומר ספיר, ער"ד

נציג יועמ"ש

אשר טלפונית

21/12/2021

אוהד דיגמי

מ/מ י"ר הוועדה



**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
ועדת מכרזים מרכזית

החלטת ועדת הפטור המשרדית לעניין מתן פטור מפרסום להתקשרות בפטור "ספק יחיד" על יסוד תנאי תקנה 3 (29) עם חברת חקר ימים ואגמים לישראל, מלח"י אילת - פיתוח ענף דגיגי טונה YFT ו BFT והאצת תהליך המר"פ					
21/12/2021	תאריך	[ ] אישור בתנאים	[ ] דחיה	[X] אישור	החלטה
קיצור תקופת פרסום דבר הכוונה להתקשרות מאושרת כמפורט בבקשה מעלה.					תנאים / נימוקים לדחייה

אישר בדוא"ל 21/12/2021

אישרה בדוא"ל 21/12/2021

אישרה בדוא"ל 21/12/2021

עופר זיו

אפרת אביאני, עו"ד

הגב נעמה קאופמן-פס

חשב המשרד

היועצת המשפטית

מנכ"לית המשרד